

Jaarplan en Begroting Rekenkamercommissie BUCH 2017

Inleiding

Geachte raadsleden,

Met genoegen bieden wij, de rekenkamercommissie van de gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo, u ons jaarplan en onze begroting voor 2017 aan.

In 2016 heeft u ons geïnstalleerd. Wij hebben ons eerst gericht op het regelen van onze eigen werkwijze en hebben daartoe een reglement van orde en een onderzoeksprotocol opgesteld, die wij beide aan uw raden ter kennis hebben gebracht. Vervolgens hebben we met uw raden kennis gemaakt en een groslijst van mogelijke onderzoeksonderwerpen opgesteld. Daarna zijn we, na afstemming met de klankbordgroep, met ons eerste grote onderzoek gestart. Overigens zullen wij over 2016 nog een apart jaarverslag opstellen, dat uiterlijk 1 april aan u zal worden gezonden.

Het komend jaar, 2017, zal de rekenkamercommissie zich volledig op onderzoek kunnen concentreren. Wij zijn voornemens in dit jaar in elk geval één groot onderzoek en twee beperktere onderzoeken (quick scans) te doen. Deze presenteren wij in ons jaarplan. Over de bijbehorende financiën geven wij graag inzicht in onze begroting.

Wij verheugen ons ook in 2017 op voorzetting van onze goede en prettige samenwerking met u. Wij hopen u ook in dit jaar weer een bijdrage te mogen leveren aan de versterking van uw controlerende en kaderstellende rol.

Voor suggesties voor nieuwe onderzoeken houden wij ons altijd aanbevolen. We hebben een groslijst van onderwerpen, deze is te raadplegen op onze website pagina van de gemeente Bergen.¹

De Rekenkamercommissie voor de BUCH gemeenten,

Judith de Groot (voorzitter)

Joke Jong

Sjoerd Keulen

¹ <https://www.raadbergen-nh.nl/Bestuur/Rekenkamercommissie/>

Samenstelling van de rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie bestaat uit 3 onafhankelijke externe leden en wordt ondersteund door de griffie van de gemeente Bergen.

De leden hebben uit hun midden een voorzitter benoemd. De leden zijn benoemd tot de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2018. De zittingsperiode kan éénmaal verlengd worden.

De leden

Mevrouw drs. Judith de Groot, voorzitter

Mevrouw drs. Joke Jong

De heer dr. Sjoerd Keulen

Jaarplan 2017

Zoals in de inleiding al is aangegeven hoopt de rekenkamercommissie in 2017 ten minste één groot onderzoek en minimaal één quickscan uit te voeren en indien mogelijk al te starten met een tweede groot onderzoek en/of quickscan.

Onderzoek 1: Wijkgericht werken en contact met de burger

In alle vier de coalitieprogramma's stonden voornemens om in deze raadsperiode te investeren in wijkgericht werken, bewonersparticipatie en andere initiatieven om de gemeente dichter naar de burger te brengen of burgers bij de besluitvorming te betrekken (bijvoorbeeld via sociale media).

Juist in gemeenten die uit meerdere kernen bestaan, wordt eraan gehecht om de burgers bij het beleid te betrekken en lokale vormen van participatie mogelijk te maken. Tegelijkertijd is het een uitdaging om dit goed te laten werken. De rekenkamercommissie wil het succes, de doeltreffendheid en de doelmatigheid van de verschillende initiatieven onderzoeken en vergelijken, zodat hierdoor een set 'best practices' ontstaat die kan worden benut door de nieuwe werkorganisatie BUCH en door de nieuwe colleges en raden die na de verkiezingen van 2018 worden gevormd.

Dit onderwerp kwam terug in de kennismakingsgesprekken die we met de vier raden voerden. Het kwam ook al voor op eerdere groslijsten : zo stond op de groslijst van de rekenkamercommissie van Castricum een onderzoek naar eerdere experimenten met wijkgericht werken in Limmen en Bakkum.

Onderzoek 2: Doelmatigheid van het subsidie instrument

Subsidies zijn ook voor de gemeenten Bergen, Heiloo, Castricum en Uitgeest een belangrijk instrument om beleidsdoelen te realiseren of om gewenste ontwikkelingen of initiatieven te stimuleren. Gemeenten verstrekken subsidies op beleidsterreinen die zij van publiek belang vinden, maar waarvan zij de uitvoering aan andere partijen overlaten. De raad stelt een subsidieverordening vast, met hierin de condities voor het verstrekken van subsidies. Bij het vaststellen van de jaarbegroting kan de raad een subsidieplafond bepalen. De Algemene Rekenkamer wees er in 2010 op dat de meeste subsidies niet op effectiviteit geëvalueerd worden.

BUCH-gemeenten hebben taakstellingen op subsidies moeten doorvoeren, juist dan is inzicht in de effectiviteit van subsidies voor raden en colleges cruciaal. De rekenkamercommissie wil in dit licht onderzoeken in hoeverre het subsidie-instrument doelmatig en effectief wordt ingezet. Hoe wordt de afweging gemaakt om subsidies toe te kennen, welke vorm krijgen de subsidies, hoe is voorzien in verantwoording en vooral: worden de beoogde doelen daadwerkelijk bereikt op de meest doelmatige wijze en hoe wordt dat gemeten? Door subsidies met dezelfde doelstelling in de vier gemeenten met elkaar te vergelijken kan de effectiviteit van de subsidietraject met elkaar worden vergeleken en ontstaat hopelijk een set best practices ter overweging voor de gemeenteraden.

Quickscan

In overleg met de klankbordgroep zullen wij een actueel onderwerp in één van de gemeentes doorlichten. Een mogelijk onderwerp die tijdens de inventarisatieronde opkwam voor de quickscan is de doelmatigheid van het innovatiefonds toerisme in de gemeente Bergen.

Contact met de gemeenteraden

De rekenkamercommissie houdt met de vier gemeenteraden contact via de klankbordgroep. De klankbordgroep bestaat uit twee raads- of commissie- c.q. carrouselleden per deelnemende gemeente. De klankbordgroep is de gesprekspartner voor de rekenkamercommissie en overlegt minimaal twee keer per

jaar met de leden van de rekenkamercommissie over onder meer lopende en komende onderzoeken, over mogelijke onderzoeksonderwerpen en onderzoeksopzetten.

Contacten lopen deels via de griffies. De griffie van Bergen is het eerste aanspreekpunt voor de rekenkamercommissie, maar ook met de andere griffies streven wij naar een goed werkcontact. In 2017 moeten taakverdeling en werkwijze zich verder ontwikkelen.

Werkwijze Rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie vergadert eens per maand. Ook voor 2017 is dat een goede vergaderfrequentie. Om tijd en kosten te sparen vergadert de Rekenkamercommissie in Amsterdam.

Voor 2017 wil de rekenkamercommissie ook nadenken over verbetering van de communicatie en van contacten met burgers van de betrokken gemeenten. De communicatie via de website kan nog worden verbeterd, en eventueel opstellen van persberichten.

Contacten met andere Rekenkamers

De rekenkamercommissie BUCH is lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK). We bezoeken de jaarvergadering. Daarnaast onderhouden we functionele contacten met andere rekenkamers met het oog op uitwisseling van informatie en kennis. Ook hebben de leden van de rekenkamercommissie in hun persoonlijk netwerk contacten met andere leden van rekenkamers of rekenkamercommissies.

Begroting 2017

Begroting 2017	Kosten 2017	Budget 2017
<i>Toelage 2017</i>		€ 75.447,00
<i>Reserve 2016</i>		€ 35.000,00
<i>Onderzoek Groot 1</i>	€ 40.000,00	
<i>Onderzoek Groot 2</i>	€ 40.000,00	
<i>Quickscan</i>	€ 15.000,00	
<i>Vergoeding leden</i>	€ 12.000,00	
<i>Reis- en vergaderkosten</i>	€ 900,00	
<i>Trainingen en abonnementen</i>	€ 2.547,00	
Totaal	€ 110.447,00	€ 110.447,00

De posten zijn op de volgende wijze tot stand gekomen.

Toelage 2017: De toelage is conform artikel 4.1 van de Samenwerkingsovereenkomst Rekenkamercommissie BUCH bepaald op €0,75 per inwoner. Gezamenlijk hadden de BUCH-gemeenten volgens het CBS in 2016 100.596 inwoners.

Reserve 2016: Conform artikel 4.6 van de Samenwerkingsovereenkomst is reservevorming tot 50% van het jaarbudget mogelijk. Door het opstarten van de rekenkamercommissie in 2016 hebben wij minder onderzoeken uitgevoerd. Hierdoor is in 2016 €35.000 van het jaarbudget overgebleven.

Onderzoek Groot 1: Dit zijn de kosten van het rekenkamercommissie naar de doeltreffendheid en doelmatigheid in alle vier de gemeenten.

Onderzoek Groot 2: Dit zijn de kosten van het rekenkamercommissie naar de doeltreffendheid en doelmatigheid in alle vier de gemeenten.

Quickscan: In 2017 zal één quickscan naar de doeltreffendheid en doelmatigheid in één gemeente worden uitgevoerd.

Vergoeding leden: De bedragen zijn vastgesteld in artikel 6 van de verordening rekenkamercommissie BUCH 2015.

Reis- en vergaderkosten: Dit zijn de reiskosten en de kosten voor het vergaderen van de leden. Hierbij kijken wij naar de meest kostenefficiënte plaats en wijze van vergaderingen van de leden van de rekenkamercommissie.

Trainingen en abonnementen: Dit zijn de kosten voor een cursus rekenkameronderzoek van het Erasmus Universiteit en het lidmaatschap van Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK).

Gelet op het artikel 3 van het samenwerkingsovereenkomst is een verdeling van 70% onderzoekskosten en 30% andere kosten ons richtsnoer. In de begroting 2017 wordt 86% van het budget aan onderzoekskosten besteed.

Groslijst onderzoeksonderwerpen

Voor de in 2018 en later te onderzoeken onderwerpen hebben wij na raadpleging van de vier gemeenteraden de volgende onderwerpen geselecteerd. De rekenkamercommissie houdt de groslijst actief bij.

- Omgaan met klachten en bezwaren van burgers: hoe vaak worden er bezwaar- en beroepsprocedures ingesteld tegen besluiten van de gemeente en hadden deze voorkomen kunnen worden door een andere wijze van reageren op bezwaren en klachten? Worden bezwaar en beroepsprocedures doelmatig en klantvriendelijk afgehandeld?
- Heeft de Raad voldoende sturingsinformatie op basis van de begroting/ jaarrekening en andere P&C stukken?
 - Informatieve waarde van de Jaarrekeningen: een onderlinge vergelijking van de Jaarrekeningen van de vier BUCH gemeenten.
 - De juistheid van financiële prognoses: Vooraf, bij begroting, worden vaak tekorten geprognosticeerd, terwijl overschotten (vaak van aanzienlijke omvang) het resultaat zijn. Dit doet zich ook voor in de BUCH gemeenten.
- De decentralisaties in het sociaal domein.

Onderwerpen die in de visie van de Rekenkamercommissie na 2018 aan bod kunnen komen:

- Doelmatigheid en mogelijkheden tot samenwerking buurgemeenten reddingsbrigade Castricum
- Kostentoerekening en hoogte van de Afvalstoffenheffing, reinigingsheffing
- Innovatiefonds Toerisme.
- Bewoning recreatiewoningen
- Parkeerbeleid, parkeerkosten
- Handhaving bouwvergunningen.